



**МИНИСТЕРСТВО  
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

площадь Революции, д. 4, Челябинск, 454113  
Тел. (351) 263-67-62, факс (351) 263-87-05  
E-mail: [minobr@minobr174.ru](mailto:minobr@minobr174.ru), [www.minobr74.ru](http://www.minobr74.ru)  
ОКПО 00097442, ОГРН 1047423522277  
ИНН/КПП 7451208572/745101001

11 июля 2014

№

01/5396

На №

от

Руководителям муниципальных  
органов, осуществляющих  
управление в сфере образования,  
руководителям муниципальных  
образовательных  
организаций

Об итогах лицензирования  
в 2013/2014 учебном году

Направляем Вам для работы информацию по итогам 2013/2014 учебного года о лицензировании образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых Министерство образования и науки Челябинской области исполняет полномочия лицензирующего органа.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Министр

А.И. Кузнецов

Статирова Ольга Ивановна  
(351)2645813

Рассылка: в дело, в отдел исполнителя, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, на сайт

## Информация по итогам лицензирования образовательной деятельности в 2013/2014 учебном году

Принципиальная позиция государства заключается в том, что образовательная деятельность подлежит обязательному лицензированию, поскольку ее осуществление может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, а регулирование этой деятельности не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

В связи с этим, задачами лицензирования образовательной деятельности, осуществляемого Министерством образования и науки Челябинской области, являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами (их руководителями и иными должностными лицами), установленных государством лицензионных требований.

Нормативно-правовое поле лицензирования образовательной деятельности определяется целым рядом соответствующих документов, которые регламентируют функционирование лицензирующих органов и их должностных лиц, конкретизируют содержание лицензионных требований, устанавливают формы документов, используемых при лицензировании и другое.

При этом часть из них касается собственно лицензирования как деятельности лицензирующих органов, другие определяют специфику осуществления лицензирования как государственной услуги, третьи – особенности выявления и пресечения нарушений лицензиатами установленных законодательством лицензионных требований и условий.

Часть нормативно-правовых актов принята на федеральном уровне, другая – на региональном, поскольку лицензирование отнесено к федеральным полномочиям, переданным для исполнения на уровень субъекта. Совокупность этих нормативно-правовых актов обеспечивает целостную систему нормативно-правового регулирования лицензирования.

Главной особенностью 2013/2014 учебного года является существенное изменение законодательства Российской Федерации. В таблице 1 представлен перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих лицензирование образовательной деятельности Министерством образования и науки Челябинской области, с информацией о датах вступления их в юридическую силу.

Таблица 1 – перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих лицензирование образовательной деятельности Министерством образования и науки Челябинской области

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Дата вступления в силу
1	Федеральный закон от 29 декабря 2012 года №273 «Об образовании в Российской Федерации»	01.09.2013
2	Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	01.11.2011
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. N 966 «О лицензировании образовательной деятельности»	07.11.2013
4	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 г. N 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»	09.02.2014
5	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	01.11.2011
6	Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»	01.11.2011
7	Постановление Правительства Челябинской области от 19.03.2014 №85-П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»)»	09.04.2014
8	Приказ Министерства образования и науки Челябинской области от 13 января 2014 года №01/46 «Об утверждении форм документов»	13.01.2014

Для обеспечения открытости и доступности информации о лицензировании образовательной деятельности все необходимые нормативно-правовые акты опубликованы на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области [minobr74.ru](http://minobr74.ru), размещенные версии обновляются в соответствии с вносимыми в них изменениями

В соответствии с вышеперечисленными нормативно-правовыми актами в 2013/2014 учебном году Министерством образования и науки Челябинской области лицензирование осуществлялось предоставление и переоформление лицензий, а также лицензионный контроль, и как его следствие - приостановление, возобновление, прекращение действия и аннулирование лицензий.

В 2013/2014 учебном году отделом лицензирования образовательной деятельности Управления по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Челябинской области рассмотрено 680 заявлений лицензиатов и соискателей лицензий, причем заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности из них – 103, о переоформлении лицензий – 563, заявлений о прекращении действия лицензии, получения дубликата и других – 14. Относительное распределение заявлений представлено на рисунке 1.



Рисунок 1 – относительное распределение рассмотренных отделом лицензирования образовательной деятельности заявлений в 2013/2014 учебном году по их типам.

Отказано в принятии документов к рассмотрению по существу 16 организациям, осуществляющим образовательную деятельность (2,4% от общего количества заявлений), по следующим основаниям:

– для лицензирования заявлена образовательная деятельность по образовательным программам, которые соискатель лицензии (лицензиат) в

соответствии с законодательством Российской Федерации в области образования не вправе реализовывать;

– документы, запрошенные лицензирующим органом, не представлены соискателем лицензии (лицензиатом) в лицензирующий орган в течение срока, установленного законодательством для устранения ошибок оформления. В течение 2013/2014 учебного года этот срок изменился с 2 месяцев до 30 рабочих дней.

Распределение рассмотренных специалистами отдела заявлений по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлено на рисунке 2 с использованием сокращений: ДОО – дошкольные образовательные организации, ООО – общеобразовательные организации, ОДО – организации дополнительного образования, ПОО – профессиональные образовательные организации, ОДПО – организации дополнительного профессионального образования, иные – иные организации, осуществляющие обучения. Диаграмма наглядно демонстрирует преобладание в числе заявителей дошкольных образовательных организаций.

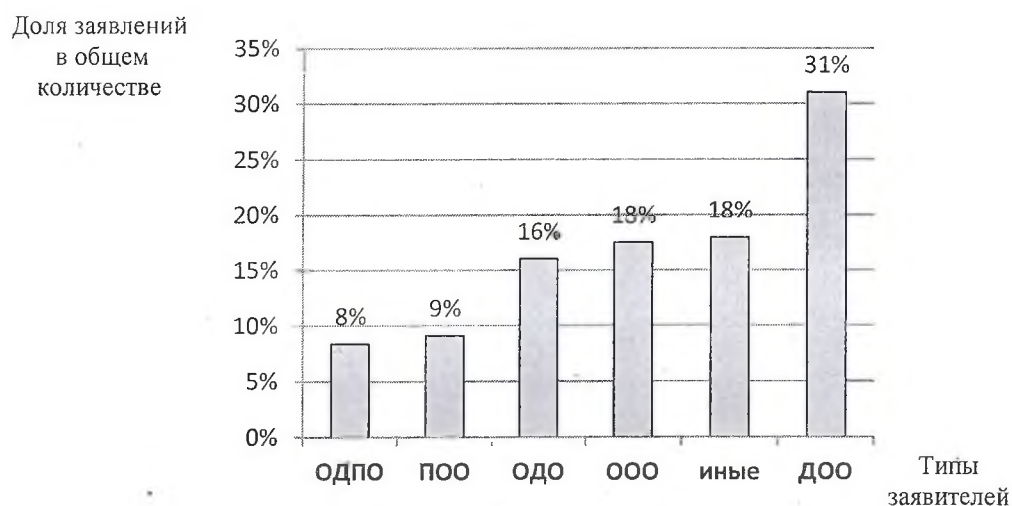


Рисунок 2 – распределение рассмотренных заявлений по типам заявителей (организаций, осуществляющих образовательную деятельность)

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и части 5 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273 «Об образовании в Российской Федерации» существует целый ряд оснований к переоформлению лицензий на осуществление образовательной деятельности. На практике многие из оснований представляются заявителями в некоторой комбинации. Кроме того, лицензиаты имеют право переоформить действующую лицензию, выданную на

определенный срок до вступления в силу Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», на бессрочную (в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 08.11.2010 N 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования»). Таким образом, основания к переоформлению для статистического учета целесообразно группировать, воспользовавшись предложенными в форме статистического наблюдения №1-лицензирование (по приказу Росстата от 30.03.2012 №103) позициями:

- изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;
- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом лицензируемого вида деятельности;
- реорганизация юридического лица в различных формах, изменение его наименования, адреса места нахождения;
- переоформление лицензии на бессрочную.

Относительное распределение рассмотренных в 2013/2014 учебном году заявлений на переоформление лицензий по основаниям к переоформлению представлено на рисунке 3.



Рисунок 3 – распределение заявлений о переоформлении лицензий по различным основаниям

В общем числе заявителей, обращающихся в отдел лицензирования образовательной деятельности, доля муниципальных образовательных организаций составляет 67%. Относительное распределение заявителей по форме собственности представлено на рисунке 4.

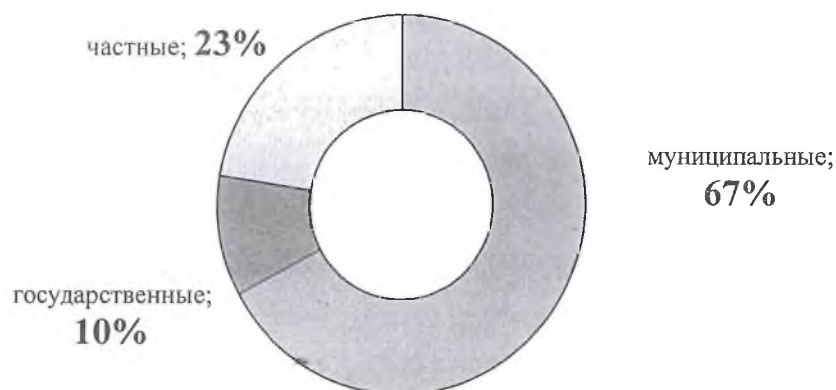


Рисунок 4 – распределение заявлений по форме собственности заявителей

Подробная информация о доле муниципальных образовательных организаций Челябинской области, проходивших процедуру лицензирования в 2013/2014 учебном году, в общем количестве подобных организаций муниципального образования представлены в таблице 2.

Таблица 2 – сведения о муниципальных образовательных учреждениях Челябинской области, прошедших процедуры лицензирования или переоформления лицензий, в 2013/2014 учебном году.

№	Муниципальные образования (городской округ – ГО, муниципальный район – МР)	Кол-во заявлений	Доля ОУ, прошедших процедуры лицензирования или переоформления лицензий в общем количестве
1	Верхнеуфалейский	0	0%
2	Карабашский	0	0%
3	Уйский	1	2%
4	Увельский	1	2%
5	Еткульский	1	2%
6	Нязепетровский	1	3%
7	Кусинский	1	3%

8	Ашинский	2	4%
9	Троицкий	3	5%
10	Озерский	4	7%
11	Челябинский	57	8%
12	Еманжелинский	3	8%
13	Нагайбагский	4	8%
14	Катав-Ивановский	3	8%
15	Коркинский	5	8%
16	Кунашакский	5	8%
17	Чесменский	4	9%
18	Аргаяшский	5	9%
19	Кыштымский	4	10%
20	Копейский	11	10%
21	Снежинский	4	11%
22	Чебаркульский	4	11%
23	Южноуральский	3	12%
24	Сосновский	6	12%
25	Магнитогорский	33	12%
26	Октябрьский	7	15%
27	Трехгорный	5	16%
28	Усть-Катавский	5	17%
29	Саткинский	14	17%
30	Миасский	27	20%
31	Верхнеуральский	12	20%
32	Чебаркульский	8	20%
33	Пластовский	10	23%
34	Красноармейский	18	27%
35	Варненский	15	28%
36	Златоустовский	38	28%
37	Карталинский	18	32%
38	Агаповский	21	33%
39	Брединский	15	33%
40	Троицкий	22	40%
41	Кизильский	16	42%
42	Каслинский	20	43%
43	Локомотивный	5	100%

Результатом рассмотрения заявления по существу вопроса может быть как положительное решение, так и отказ в предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности или ее переоформление. В 2013/2014 учебном году Министерством образования и науки Челябинской области отказано в предоставлении или переоформлении лицензий в 9 случаях (1,3%) в связи:

- с наличием в представленных соискателем лицензии (лицензиатом)



заявлении и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;

– с установленным в ходе проверки несоответствием соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям;

Соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

За отчетный период (2013/2014 учебный год) проведено 304 проверки соблюдения лицензионных требований и условий, подавляющее их большинство (96%) осуществлялось в плановом режиме. В выездной форме реализовано 265 контрольных мероприятий, в документарной – 39 проверок. Информация об относительном распределении проведенных проверок по форме их проведения представлена на рисунке 5.

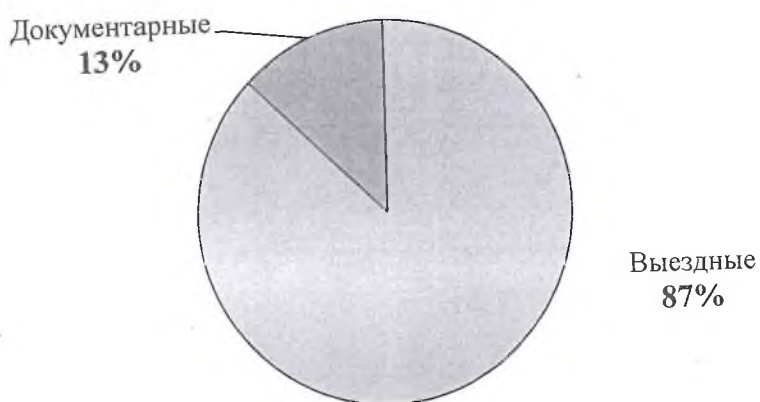


Рисунок 5 - распределение проведенных мероприятий по лицензионному контролю относительно формы их проведения

Несоблюдение лицензионных требований и условий установлено у 268 объектов контроля (88% от общего числа проверок). При этом выявлено 730 нарушения. С учетом общего числа проверенных объектов среднее количество выявляемых в 2013/2014 учебном году нарушений составило 2,40. При этом фактические значения разбросаны в диапазоне от 0 (min) до 10 (max) нарушений. Частотное распределение количества выявленных нарушений по диапазону позволяет сравнить по этому показателю организации, осуществляющие образовательную деятельность, как в разрезе их формы собственности, так и по типам, а также в контексте территориального размещения.

Контрольными мероприятиями были охвачены 197 муниципальных образовательных организации, 14 государственных, 93 – частных образовательных организации. Результаты проверок в зависимости от формы собственности представлены в таблице 3 и диаграммой на рисунке 6 и отражают, что соблюдение лицензионных требований и условий наилучшим образом обеспечено в образовательных организациях, подведомственных Министерству образования и науки Челябинской области (государственных).

Таблица 3 – результаты лицензионного контроля в зависимости от формы собственности образовательных учреждений и организаций.

Форма собственности	Количество проверок	Количество выявленных нарушений	Среднее значение количества выявленных нарушений
Государственная	14	60	2,0
Муниципальная	197	662	2,57
Частная	93	139	2,11

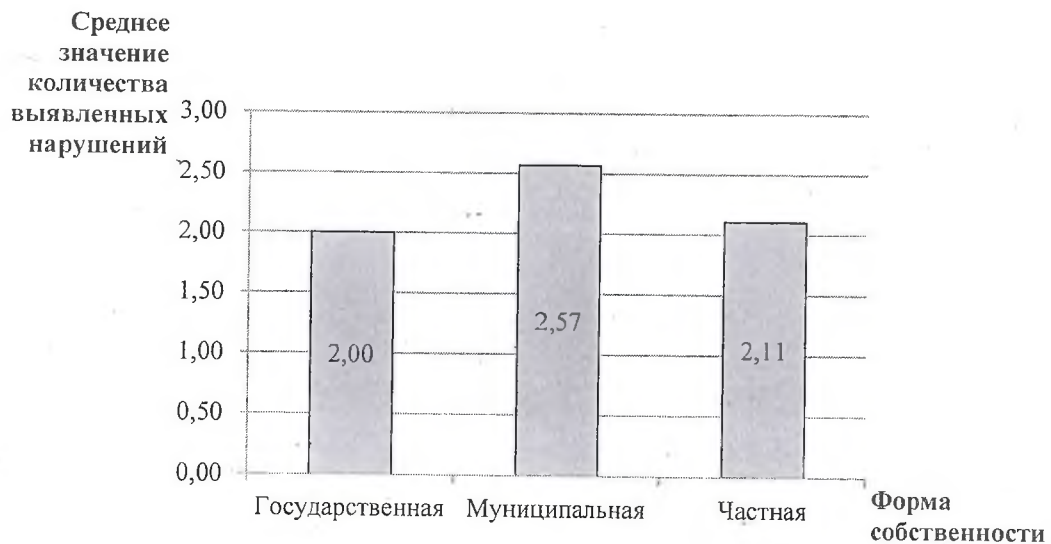


Рисунок 6 – распределение организаций, осуществляющих образовательную деятельность, различной формы собственности в зависимости от результатов лицензионного контроля

Распределение проведенных проверок соблюдения лицензионных требований и условий по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлено в таблице 4 с использованием сокращений: ДОО – дошкольные образовательные учреждения, ООУ – общеобразовательные учреждения, ОДО – организации дополнительного

образования, ПОО – профессиональные образовательные организации, ОДПО – учреждения дополнительного профессионального образования, иные – иные организации, осуществляющие обучение.

Таблица 4- результаты лицензионного контроля в зависимости от типа организаций, осуществляющих образовательную деятельность

Типы организаций, осуществляющих образовательную деятельность	Количество проверок	Количество выявленных нарушений	Среднее значение количества выявленных нарушений
ДОО	118	271	2,3
ООО	55	168	3,1
ОДО	38	94	2,5
ПОО	15	28	1,9
ОДПО	30	52	1,7
иные	48	117	2,4

Диаграмма на рисунке 7 наглядно представляет указанное выше распределение в порядке увеличения средних значений выявленных нарушений.

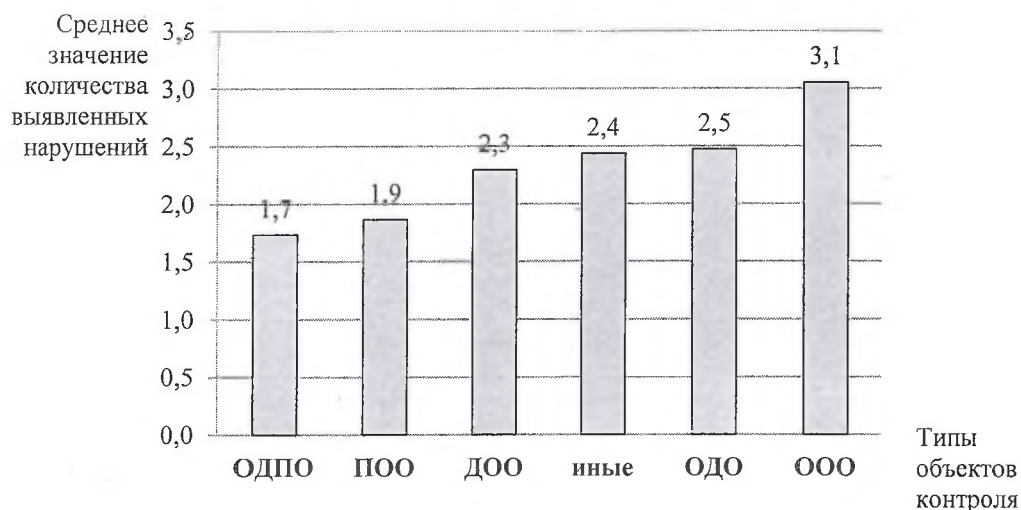


Рисунок 7 - распределение организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по их типам в зависимости от результатов лицензионного контроля

Как видно, наилучшим образом ситуация по соблюдению лицензионных требований и условий обеспечена в организациях дополнительного профессионального образования.

Распределение результатов лицензионного контроля в отношении территориального размещения приведено в таблице 5 только в отношении

муниципальных образовательных организаций, охваченных лицензионным контролем в 2013/2014 учебном году.

Таблица 5 – результаты лицензионного контроля в муниципальных образовательных организациях

№ п/п	Муниципальные образования (городской округ – ГО, муниципальный район – МР)	Количество проверок	Количество выявленных нарушений	Среднее значение количества выявленных нарушений	Качественная группировка по средним значениям количества выявленных нарушений
1	Локомотивный ГО	0	0	0,0	не проводилась проверка
2	Ашинский МР	0	0	0,0	не проводилась проверка
3	Кусинский МР	0	0	0,0	не проводилась проверка
4	Снежинский ГО	0	0	0,0	не проводилась проверка
5	Златоустовский ГО	0	0	0,0	не проводилась проверка
6	Увельский МР	0	0	0,0	не проводилась проверка
7	Миасский ГО	0	0	0,0	не проводилась проверка
8	Южноуральский ГО	0	0	0,0	не проводилась проверка
9	Троицкий ГО	0	0	0,0	не проводилась проверка
10	Агаповский МР	0	0	0,0	не проводилась проверка
11	Карабашский ГО	0	0	0,0	не проводилась проверка
12	Усть-Катавский ГО	0	0	0,0	не проводилась проверка
13	Кунашакский МР	0	0	0,0	не проводилась проверка
14	Нагайбагский МР	11	9	0,8	меньше среднего значения
15	Нязепетровский МР	1	1	1,0	меньше среднего значения
16	Копейский ГО	16	26	1,6	меньше среднего значения
17	Магнитогорский ГО	15	25	1,7	меньше среднего значения
18	Уйский МР	5	9	1,8	меньше среднего значения
19	Еткульский МР	5	10	2,0	среднее количество нарушений
20	Кыштымский ГО	9	18	2,0	среднее количество нарушений
21	Карталинский МР	3	6	2,0	среднее количество нарушений
22	Коркинский МР	5	10	2,0	среднее количество нарушений
23	Челябинский ГО	9	18	2,0	среднее количество нарушений
24	Трехгорный ГО	5	10	2,0	среднее количество нарушений
25	Чебаркульский ГО	2	4	2,0	среднее количество нарушений
26	Кизильский МР	5	10	2,0	среднее количество нарушений
27	Саткинский МР	2	4	2,0	среднее количество нарушений
28	Еманжелинский МР	3	7	2,3	среднее количество нарушений
29	Красноармейский МР	16	40	2,5	среднее количество нарушений
30	Пластовский МР	10	26	2,6	среднее количество нарушений
31	Троицкий МР	3	8	2,7	среднее количество нарушений
32	Аргаяшский МР	12	35	2,9	среднее количество нарушений
33	Верхнеуфалейский ГО	11	35	3,2	больше среднего значения
34	Катав-Ивановский МР	4	14	3,5	больше среднего значения
35	Брединский МР	6	21	3,5	больше среднего значения
36	Верхнеуральский МР	8	29	3,6	больше среднего значения

37	Каслинский МР	8	30	3,8	больше среднего значения
38	Сосновский МР	2	8	4,0	больше среднего значения
39	Озерский ГО	1	4	4,0	больше среднего значения
40	Варненский МР	14	57	4,1	очень много нарушений
41	Чебаркульский МР	2	9	4,5	очень много нарушений
42	Чесменский МР	2	10	5,0	очень много нарушений
43	Октябрьский МР	2	13	6,5	очень много нарушений

Для удобства дальнейшего анализа и графического представления результатов все муниципальные образования Челябинской области разбиты на группы в зависимости от среднего значения количества выявленных нарушений: менее 2,0 – количество нарушений меньше среднего значения; от 2,0 до 3,0 – среднее значение выявленных нарушений; от 3,0 до 4,0 – количество нарушений больше среднего значения; более 4,0 – очень много нарушений.

Таким образом, все территории можно разделить на пять групп, представленных на рисунке 8.

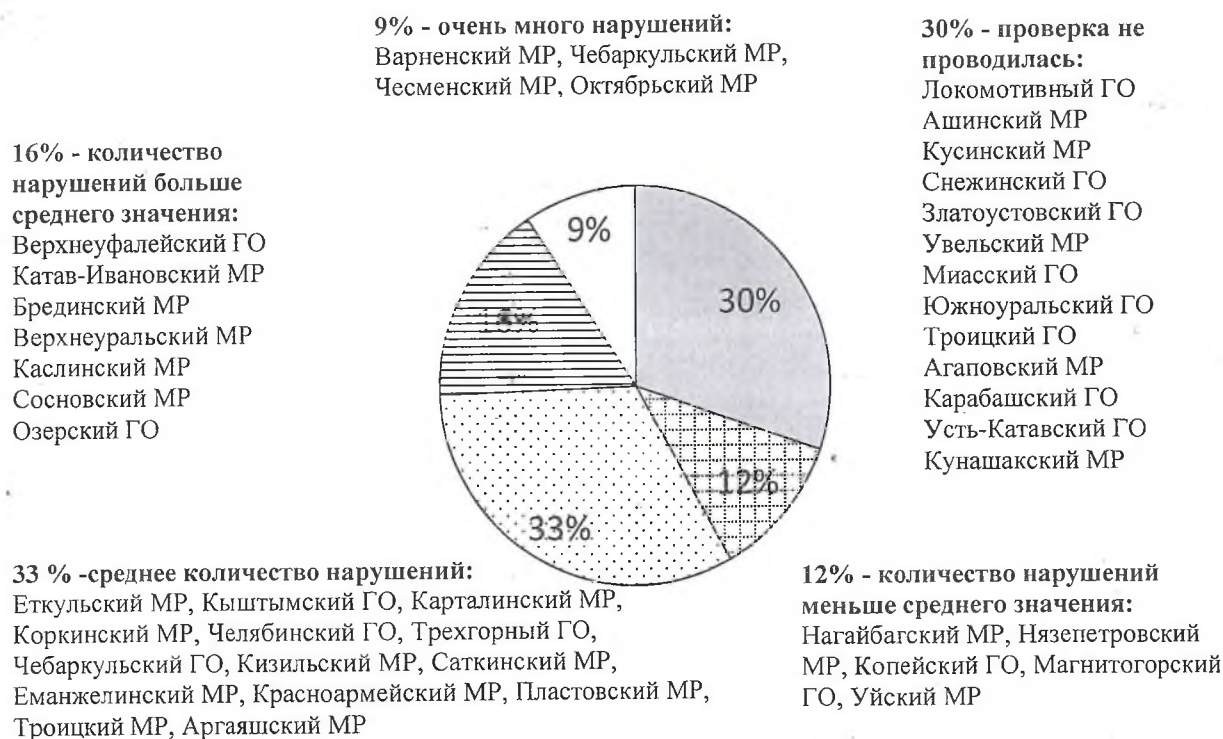


Рисунок 8 – распределение муниципальных образований Челябинской области в зависимости от результатов лицензионного контроля в муниципальных образовательных организациях

К основным нарушениям лицензионных требований и условий, выявляемым в ходе проверок муниципальных образовательных организаций, по итогам 2013/2014 учебного года, можно отнести:

– отсутствие необходимых условий для охраны здоровья обучающихся предусмотренных статьями 37 и 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (41,1% лицензиатов из общего числа проверенных);

– наличие педагогических работников, не обладающих соответствующей квалификацией, необходимой для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям ФГОС и (или) ФГТ (75,6%);

– полное либо частичное отсутствие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ, предусмотренных статьями 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (35,5%);

– отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями ФГОС и (или) ФГТ (16,8%);

– законность предоставленного лицензиату права на объекты недвижимого имущества и земельные участки, необходимые для осуществления образовательной деятельности по программам, указанным в лицензии, не в полной мере подтверждается предоставляемыми документами (11,7%);

– отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, подтверждаемых заключением о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (10,7%);

– не переоформлена действующая лицензия, несмотря на наличие предусмотренных законодательством оснований к ее переоформлению (13,7%);

– иные нарушения, в том числе нарушение требований к организации образовательного процесса, предъявляемых к деятельности образовательных организаций до вступления в силу нового положения о лицензировании образовательной деятельности (23,4%).

По итогам проведенных проверок в 2013/2014 учебном году Министерством образования и науки Челябинской области вынесено 268 предписаний об устранении выявленных нарушений, а также составлено 24 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.20 или 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, общий размер назначенных судом штрафов составил 184 тыс. рублей

Начальник отдела лицензирования  
образовательной деятельности



О.И. Статирова